

Акт № 1

плановой проверки соблюдения заказчиками требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг

30 апреля 2025 года

1.

1.1. Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль: Департамент по управлению государственной собственностью Томской области (далее – департамент).

1.2. Место составления акта: 634034, г. Томск, пр. Кирова, 20.

1.3. Дата и номер решения о проведении проверки: распоряжение департамента от 04.04.2025 № 18-о «О проведении плановой проверки областного государственного бюджетного специализированного учреждения «Областное имущество казначейство».

1.4. Основания, цели и сроки осуществления проверки:

Основаниями осуществления проверки являются Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказ департамента от 30.05.2014 № 66 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области в отношении подведомственных ему заказчиков», План проверок в целях осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок департаментом в отношении подведомственных ему заказчиков на 2025 год, утвержденный распоряжением департамента от 28.12.2024 № 102-о.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Срок осуществления проверки: с 16.04.2025 по 30.04.2025.

1.5. Отчетный период: 01.01.2024 по 31.12.2024.

1.6. Фамилия, имя, отчество, наименование должности лиц, проводивших проверку: Колесник Т.В. - главный специалист комитета бюджетного учета и закупочной деятельности;

Нечаева А.А. - консультант правового комитета;

Шершнева К.Ю. - консультант комитета бюджетного учета и закупочной деятельности.

1.7. Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: областное государственное бюджетное специализированное учреждение «Областное имущество казначейство» (далее – ОГБСУ «Областное имущество казначейство», субъект контроля), ИНН 7017019556, 634041, г. Томск, пр. Кирова, д. 41.

2.

2.1. Обстоятельства, установленные при проведении проверки и обосновывающие выводы должностных лиц, проводивших проверку:

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта контроля на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годы, утвержденный 29.12.2023 начальником департамента.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график заказчика утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План-график закупок на 2024 год (№202401652000016001) (далее – план-график) утвержден субъектом контроля 09.01.2024, размещен в ЕИС 09.01.2024.

За проверяемый период субъектом контроля заключено 67 договоров/контрактов, в том числе:

20 на сумму 2 652 917,87 рублей по результатам проведения аукциона в электронной форме;

19 на сумму 2 642 532,83 рублей по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

28 договоров/контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на общую сумму 3 593 667,67 рублей, из них:

- 1 на общую сумму 68 331,50 рублей – в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 16 на общую сумму 867 020,76 рублей – в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 7 на общую сумму 2 241 984,21 рублей – в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 3 на общую сумму 79 641,36 рублей – в соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 1 на общую сумму 336 689,84 рублей – в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). Согласно письму Минэкономразвития России от 22.09.2015 № Д28и-2760 такой отчет подлежит размещению в том числе и с нулевыми значениями. Субъектом контроля отчет о закупках у СМП и СОНКО за 2024 год в ЕИС размещен 18.03.2025.

2.2. В силу части 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При заключении контракта от 09.12.2024 № 212/24 на приобретение расходных материалов для проведения текущего ремонта (номер извещения № 0865200000324001637) субъектом контроля установлены следующие преимущества и требования к участникам закупки:

преимущество организациям инвалидов в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ - 15 %;

преимущество участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н - 15 %;

преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ - размер преимущества не установлен;

требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

единые требования к участникам закупок в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ;

ограничение допуска в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

При этом в ЕИС также размещен проект контракта на приобретение расходных материалов для проведения текущего ремонта (номер извещения № 0865200000324001624, по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке) на приобретение расходных материалов для проведения текущего ремонта. Субъектом контроля установлены следующие преимущества и требования к участникам данной закупки:

преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ - размер преимущества не установлен;

требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

единые требования к участникам закупок в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

ограничения и запреты - не установлены.

При этом объектом данных закупок является один и тот же товар - светильник, код ОКПД 2 - 27.40.25.123).

Таким образом, субъектом контроля установлены разные условия для участников закупки на поставку одного и того же товара (приложение № 1 к настоящему акту), что нарушает установленный статьей 8 Федерального закона № 44-ФЗ принцип обеспечения конкуренции.

2.3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе, в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

В силу статьи 6 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и

общедоступной почтовой связи» утвержден перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба (далее – перечень услуг общедоступной электросвязи).

Между субъектом контроля и Акционерным обществом «Авантел» заключен договор от 31.01.2024 № Т-030-24/к об оказании услуг связи, в соответствии с которым оператор обязуется оказать заказчику услуги местной телефонной связи и услуги телематических служб.

Данный договор заключен с единственным поставщиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, однако в перечне услуг общедоступной электросвязи услуги телематических служб отсутствуют.

Кроме того, по данным сайта Федеральной антимонопольной службы (<http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektov-estestvennyix-monopolij.html>) на территории Томской области отсутствуют субъекты естественных монополий в области связи (приложение № 2 к настоящему акту). Иные документы, подтверждающие статус субъекта естественной монополии не представлены.

Таким образом, субъектом контроля был заключен контракт с единственным поставщиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отсутствие необходимых для этого оснований.

3.

3.1. По результатам проверки выявлено одно нарушение статей 8, 31 Федерального закона № 44-ФЗ и одно нарушение требований статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 22 Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области в отношении подведомственных ему заказчиков, утвержденного приказом департамента от 30.05.2014 № 66, указанная информация будет представлена руководителю органа ведомственного контроля в целях принятия мер по устранению нарушений и принятия решения о привлечении к дисциплинарной ответственности.

3.2. Акт проверки направляется субъекту контроля, в отношении которого проведена проверка, в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания.

3.3. При наличии возражений или замечаний в отношении акта проверки подписывающее его уполномоченное лицо субъекта контроля делает об этом оговорку перед своей подписью. Срок представления протокола разногласий не может превышать 5 рабочих дней со дня вручения акта проверки.

3.4. Акт проверки составлен в двух экземплярах и размещается на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://dugs.tomsk.gov.ru/> в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания.

3.5. Материалы проверки хранятся в департаменте не менее трех лет со дня подписания акта проверки.

Приложения:

1. Скриншоты информации о закупках с идентификационными кодами закупки №№ 0865200000324001637, 0865200000324001624 в ЕИС1 л. в 1 экз.

2. Скриншот сайта Федеральной антимонопольной службы на 1 л. в 1 экз.

Должностные лица, проводившие проверку:

Т.В. Колесник



А.А. Нечаева



К.Ю. Шершнева

Дата подписания: 30 апреля 2025г.

ОГБСУ «Областное имущество казначейство»

Областным государственным бюджетным учреждением «Областное имущество казначейство» (далее – Учреждение) рассмотрен Акт от 30.04.2025 №1 Департамента по управлению государственной собственностью Томской области плановой проверки соблюдения заказчиками требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг.

По п.2.1. и п.2.2. Акта плановой проверки соблюдения заказчиком требований законодательства от 30.04.2025 №1 поясняем следующее.

При осуществлении закупки в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) Учреждение руководствуется положениями нормативных правовых актов, принятых Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона Ф3-44.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден порядок формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд далее – Правила).

В соответствии с п.2 Правил определен систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) как каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее–Каталог).

В соответствии с пп. «а» п.10 Правил в позицию Каталога включается код позиции каталога.

В соответствии с п.12 Правил код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования) Каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах (пп.«а» п.2 Правил использования).

В соответствии с п.4 Правил использования Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил.

При формировании документации для размещения аукциона в электронной форме «Приобретение расходных материалов для проведения текущего ремонта» (извещение 0865200000324001637) в соответствии с Каталогом Учреждением определены позиции №№ 27.40.25.123-00000004, 27.40.25.123-00000003 «Светильник светодиодный внутреннего освещения» которым в соответствии с характеристиками приобретаемого товара установлен ОКПД 27.40.25.123 «Устройства осветительные электрические подвесные, потолочные, встраиваемые и настенные, предназначенные для использования

со светодиодными лампами и прочими светодиодными источниками света», в соответствии с которым установлены:

-преимущество организациям инвалидов (ст. 29 Закона №44-ФЗ),

-преимущество участника, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 №126Н,

-запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ,

-ограничение допуска в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 №878. Также установлены Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

При формировании документации для размещения аукциона в электронной форме «Приобретение расходных материалов для проведения текущего ремонта» (извещение 0865200000324001624) в соответствии с Каталогом Учреждением определены позиции №№ 27.40.25.123-00000050 «Светильник наружного освещения» которым в соответствии с характеристиками приобретаемого товара установлен ОКПД 27.40.39.113 «Светильники и устройства осветительные прочие, не включенные в другие группировки, предназначенные для использования со светодиодными лампами и прочими светодиодными источниками света» в соответствии с которым ограничения и запреты не устанавливаются. Также установлены Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Учреждение приобрело разные товары, каждый из которых включен в Каталог под собственным номером и установленными разными ОКПД и во исполнение требования ч.6 ст. 23 Закона 44-ФЗ Учреждением установлены коды в соответствии с указанными в Каталоге. Обеими процедурами предусмотрены равные условия по требованиям ч.1 ст. 31, ч.1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного, нарушения ст. 8, ст.31 Закона 44-ФЗ (принцип обеспечения конкуренции) отсутствуют.

По п. 2.3. Акта плановой проверки соблюдения заказчиком требований законодательства от 30.04.2025 №1 поясняем следующее.

Учреждением заключен с АО «Авантел» договор об оказании услуг связи в соответствии с которым оператор обязуется оказать заказчику услуги местной телефонии и услуги телематических служб от 31.01.2024 №Т-030-24/к.

Согласно п.1 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возможно в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

В соответствии с ч.1 ст. 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (далее - Постановление N 637) установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной электросвязи, государственное

регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам. Вместе с тем, частью 3 Закона о естественных монополиях установлено, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В области телефонной связи в Российской Федерации можно говорить о так называемой естественной монополии. Естественные монополии – это когда одна или несколько компаний контролируют критически важные ресурсы или инфраструктуру. В случае телефонной связи, это прокладка и обслуживание линий электропередач, кабелей или спутниковых систем. Поскольку Учреждение подключено на автоматическую телефонную станцию, принадлежащую АО «Авантел», телефонные номера, присвоенные Учреждению, могут обслуживаться и работать только станцией, принадлежащей АО «Авантел» и sip транках - магистральных соединениях двух коммутационных устройств. На основании изложенного, предоставление Учреждению доступа к сети телефонной связи по закрепленным номерам, а также предоставление данной абонентской линии в постоянное пользование иными организациями невозможно, что является основанием для заключения Учреждением вышеуказанного договора.

На основании изложенного, заказчик на основании п.1 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ вправе заключить контракт с единственным исполнителем на оказание услуг общедоступной электросвязи, которые указаны в Постановлении N 637.

При этом наличие информации о субъекте естественной монополии в реестре субъектов естественных монополий не является обязательным условием применения п.1 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Данная позиция подтверждена Письмом Федеральной антимонопольной службы от 23.06.2015 № АЦ/31173/15.

Директор



А.С. Зайцев

Дата подписания: 19 авг 2025г.
Акт вручен: 29 авг 2025г.

Приложение № 1
к Акту № 1 плановой проверки
соблюдения заказчиками требований
законодательства Российской
Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ и услуг

Скриншоты информации о закупках с номерами извещений №№ 0865200000324001637, 0865200000324001624 в ЕИС

Преимущества, требования к участникам

Преимущества

Организациям инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ - 15 %
Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке
товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н - 15 %
Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ - Размер преимущества не установлен

Требования к участникам

1. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ
2. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Ограничения и запреты

1. Запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и
условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Дополнительные требования

Вид требования

Нормативно-правовой акт

Ограничение допуска

Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства
радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление
Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых
актов Правительства Российской Федерации"

Условие допуска

Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в
соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018

Преимущества, требования к участникам

Преимущества

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ - Размер преимущества не установлен

Требования к участникам

1. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ
2. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Ограничения и запреты

Не установлены

Приложение № 2
к Акту № 1 плановой проверки
соблюдения заказчиками требований
законодательства Российской
Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ и услуг

Скриншот сайта Федеральной антимонопольной службы

Скриншот сайта Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по адресу <http://fas.gov.ru/pages/activity/antimonopoly/regulation/reestr-sub/estestvennykh-monopolij.html>.

На странице отображены:

- Логотип ФАС России и праздничная надпись «35 лет антимонопольному регулированию в России».
- Навигационная панель: ГЛАВНАЯ СТРАНИЦА → ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ → РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ.
- Заголовок раздела: РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ.
- Информация о контактах: В случае возникновения вопросов по наполнению реестра субъектов естественных монополий обращайтесь на электронный адрес ebelookaya@fas.gov.ru.
- Формы поиска и фильтрации:
 - Тип реестра: Реестр субъектов естественных монополий в области
 - Название организации:
 - Разделы реестра: Раздел II «Услуги общедоступной электросвязи»
 - ИНН:
 - Субъект РФ: Томская область
 - ОКПО:
 - ОГРН:
- Кнопки: Поиск, Экспорт в PDF, Экспорт в XLS.
- Таблица результатов (заголовок):

Реестр	Раздел	Номер	Регион	Организация	Реквизиты	Адрес	Номер приказа о включении	Дата приказа о включении
--------	--------	-------	--------	-------------	-----------	-------	---------------------------	--------------------------