

Акт № 2

плановой проверки соблюдения заказчиками требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг

6 июня 2025 года

1.

1.1. Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль: Департамент по управлению государственной собственностью Томской области (далее – департамент)

1.2. Место составления акта: 634034, г. Томск, пр. Кирова, 20.

1.3. Дата и номер решения о проведении проверки: распоряжение департамента от 16.05.2025 № 30-о «О проведении плановой проверки Областного государственного бюджетного учреждения «Томский областной центр инвентаризации и кадастра».

1.4. Основания, цели и сроки осуществления проверки:

Основанием осуществления проверки являются Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 № 147а «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказ департамента от 30.05.2014 № 66 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области в отношении подведомственных ему заказчиков», План проверок, утвержденный распоряжением департамента от 28.12.2024 № 102-о.

1.5. Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

1.6. Срок осуществления проверки: с 26.05.2025 по 06.06.2025.

1.7. Отчетный период: 01.01.2024 по 31.12.2024.

1.8. Фамилия, имя, отчество, наименование должности лиц, проводивших проверку:

Колесник Т.В. - главный специалист комитета бюджетного учета и закупочной деятельности;

Нечаева А.А. - консультант правового комитета;

Шершнева К.Ю. - консультант комитета бюджетного учета и закупочной деятельности.

1.9. Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: Областное государственное бюджетное учреждение «Томский областной центр инвентаризации и кадастра», ИНН 7017438109, 634003, г. Томск, ул. Розы Люксембург, 17 стр. 2 (далее - ОГБУ «ТОЦИК», субъект контроля).

2.

2.1. Обстоятельства, установленные при проведении проверки и обосновывающие выводы должностных лиц, проводивших проверку:

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта контроля на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годы утвержден 29.12.2023.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график заказчика утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План-график закупок на 2024 год (№202303655000002001) (далее – план-график) утвержден субъектом контроля 17.01.2024, размещен в ЕИС 17.01.2024, то есть своевременно.

За проверяемый период субъектом контроля было заключено 73 договоров/контрактов, в том числе:

7 на сумму 1 510 042,77 рублей по результатам проведения электронного аукциона;

66 договор/контракт, заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 3 853 156,12 рублей, из них:

- 59 на сумму 2 058 430,83 рублей – в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 3 на сумму 752 072,33 рублей – в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 3 на сумму 323 215,40 рублей – в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 1 на сумму 719 437,56 рублей – в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). Согласно письму Минэкономразвития России от 22.09.2015 № Д28и-2760 такой отчет подлежит размещению в том числе и с нулевыми значениями. Субъектом контроля отчет о закупках у СМП и СОНКО за 2024 год в ЕИС размещен 28.03.2025.

2.2.

2.2.1. Субъектом контроля в проверяемом периоде был заключен контракт на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1.

Техническое задание, являющееся приложением к указанному *контракту*, включает в себя описание объекта закупки (пункт 4 Технического задания), в котором изложен перечень услуг по уборке, их характеристики, объем, цена единицы услуги и стоимость позиции. Согласно данному техническому заданию стоимость услуг по ежедневной уборке помещений составляет 2,59 руб. за квадратный метр за услуги в объеме 149728,4 квадратных метров, а также 459,3 руб. за квадратный метр за услуги в объеме 1 квадратный метр (приложение № 1 к настоящему акту проверки).

Вместе с тем в техническом задании, являющемся приложением к *извещению* о проведении электронного аукциона от 06.10.2023 № 0865200000323001783, начальная (максимальная) цена единицы услуги установлена в размере 2,93 руб. за квадратный метр (приложение № 2 к настоящему акту проверки).

В силу частей 1, 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Как разъяснено в письме Минфина России от 30.07.2020 № 24-01-08/66822 «О рассмотрении обращения», в случае если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, то итоговая стоимость каждой позиции может быть пересчитана заказчиком

пропорционально коэффициенту снижения от цены позиции товара, рассчитанной при определении начальной (максимальной) цены контракта, при условии, что такая цена позиции товара была указана в документации о закупке. Полученная итоговая стоимость позиций товара, этапов выполнения контракта и общая итоговая цена контракта вносятся в проект контракта, направляемого победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Данные разъяснения могут быть применены в равной степени к контрактам на оказание услуг.

Таким образом, субъектом контроля допущено нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ в части указания в контракте цены выше, чем цена, предложенная участником закупки, являющимся победителем аукциона.

2.2.2. Кроме того, в Техническом задании, являющемся приложением к контракту на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1, в таблице 2 установлена этапность исполнения данного контракта.

Согласно указанному техническому заданию в мае 2024 года по контракту предусмотрены мойка окон, мойка ПВХ тамбура, влажная уборка помещений, влажная уборка лестничной клетки (два пролета). Однако по сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок, на данном этапе исполнителем по контракту были оказаны только услуги по влажной уборке помещений и влажной уборке лестничной клетки (два пролета). Вместе с тем субъектом контроля оказанные услуги были приняты без замечаний, цена этапа оплачена исполнителю по контракту в полном объеме (приложение № 3 к настоящему акту проверки).

Одновременно с этим в ноябре и декабре 2024 года субъектом контроля были приняты и оплачены услуги, оказание которых не было предусмотрено на указанных этапах исполнения контракта на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1. Так, в ноябре 2024 года субъектом контроля были приняты и оплачены услуги по мойке окон (приложение № 4 к настоящему акту проверки), в декабре 2024 года – услуги по мойке окон и мойке ПВХ тамбура (приложение № 5 к настоящему акту проверки).

Таким образом, субъектом контроля были приняты и оплачены услуги, которые фактически не были оказаны исполнителем по контракту, а также услуги, не предусмотренные конкретным этапом исполнения контракта.

В силу части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Из изложенного следует, что Заказчик может осуществлять приемку только услуг, которые оказаны в полном объеме и в точном соответствии с условиями контракта, в том числе конкретным этапом исполнения контракта.

В связи с изложенным субъектом контроля были допущены нарушения законодательства о закупках в части порядка приемки оказанных по контракту услуг.

3.

3.1. По результатам проверки выявлены одно нарушение частей 1, 2 статьи 34, одно нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации основанием для применения дисциплинарно взыскания является неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Должностная инструкция специалиста по закупкам отдела экономики и закупок, утвержденная субъектом контроля 01.12.2020, не возлагает на специалиста по закупкам обязанностей по заключению контракта и осуществлению приемки. Таким образом, основания для привлечения указанного должностного лица к дисциплинарной ответственности отсутствуют. Вместе с тем имеются основания для привлечения к дисциплинарной ответственности

руководителя субъекта контроля как лица, осуществляющего общее руководство его административно-хозяйственной деятельностью.

Частью 1 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке либо заявкой участника закупки (включая предварительное предложение о поставке товара), с которым заключен контракт.

Частью 7 статьи 7.30.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность за приемку результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги при несоответствии поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги условиям контракта в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в действиях субъекта контроля усматриваются признаки указанных административных правонарушений.

3.2. Акт проверки направляется субъекту контроля, в отношении которого проведена проверка, в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания.

3.3. При наличии возражений или замечаний в отношении акта проверки подписывающее его уполномоченное лицо субъекта контроля делает об этом оговорку перед своей подписью. Срок представления протокола разногласий не может превышать 5 рабочих дней со дня вручения акта проверки.

3.4. Акт проверки составлен в двух экземплярах и размещается на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://dugs.tomsk.gov.ru/> в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания.

3.5. Материалы проверки хранятся в департаменте не менее трех лет со дня подписания акта проверки.

Приложения:

1. Скриншот технического задания к контракту на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1 на 1 л.
2. Скриншот извещения о проведении электронного аукциона от 06.10.2023 № 0865200000323001783 на 1 л.
3. Скриншот сведений о приемке оказанных услуг по контракту на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1 за май 2024 года на 1 л.
4. Скриншот сведений о приемке оказанных услуг по контракту на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1 за ноябрь 2024 года на 1 л.
5. Скриншот сведений о приемке оказанных услуг по контракту на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1 за декабрь 2024 года на 1 л.

Должностные лица, проводившие проверку:

 Т.В. Колесник

 А.А. Нечаева

 К.Ю. Шершнева

Дата подписания: 6 января 2025 г.

ОГБУ «Томский областной центр инвентаризации и кадастра»

Директор

Возраженский
от 23.06.2025

[Signature]
А.А. Шестаков

Дата подписания акта: 23 06 2025 г.

Акт вручен 18 06 2025 г.

Приложение № 1
к Акту № 2 плановой проверки
соблюдения заказчиками требований
законодательства Российской
Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ и услуг

**Техническое задание к контракту
на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1**

Наименование услуги	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) Код позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КТРУ)	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки		Объем услуг, единица измерения	Цена единицы услуги руб.	Стоимость позиции, руб.
		Наименование характеристики	Значение характеристики			
Услуги по уборке	81.21.10.000 81.21.10.000-00000006	Тип объекта	помещение	149728,4 Квадратный метр	2,59	387796,56
		тип уборки помещения	ежедневная основная			
		Способ уборки	ручная			
		Наличие профессионального ухода за поверхностями	нет			
		Тип объекта	помещение	1 Квадратный метр	459,3	459,3
		тип уборки помещения	ежедневная основная			
		Способ уборки	ручная			
		Наличие профессионального ухода за поверхностями	нет			

Извещение о проведении электронного аукциона от 06.10.2023 № 0865200000323001783

Техническое задание

1. **Наименование объекта закупки:** услуги по уборке
2. **Место оказания услуг:**
 - г. Томск, ул. Герцена, д.72, этаж 5, помещения 5020-5040;
 - г. Томск, ул. Розы Люксембург, д.17, строение 2.
3. **Срок оказания услуг:** с 09.01.2024 по 31.12.2024.

4. Описание объекта закупки:

Наименование услуги	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) Код позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КТРУ)	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки		Инструкция по заполнению характеристик заявки	Объем услуг, единица измерения	Начальная (максимальная) цена единицы услуги (руб)
		Наименование характеристики	Значение характеристики			
Услуги по уборке	81.21.10.000 81.21.10.000-00000006	Тип объекта	помещение	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	149729,4 Квадратный метр	2,93
		тип уборки помещения	ежедневная основная	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
		Способ уборки	ручная	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
		Наличие профессионального ухода за поверхностями	нет	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		

Приложение № 3
к Акту № 2 плановой проверки
соблюдения заказчиками требований
законодательства Российской
Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ и услуг

Сведения о приемке оказанных услуг
по контракту на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1 за май 2024 года

▼	02.05.2024 - 26.06.2024 (идентификатор: 96930599)	58 182,75	58 182,75	Платежное поручение №247359 Документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме №127	Нет	Да
---	--	-----------	-----------	--	-----	----

Документы, подтверждающие исполнение контракта

РЕКВИЗИТЫ ДОКУМЕНТА	ДАТА ПОДПИСАНИЯ ДОКУМЕНТА О ПРИЕМКЕ ТРУ	СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, Р	ФАКТИЧЕСКАЯ ОПЛАТА, Р	ИМЕЮЩАЯСЯ ИСПОЛНЕНИЕ, НЕИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА
➤ Платежное поручение №247359 от 04.06.2024			58 182,75	Отсутствует
▼ Документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме №127 от 31.05.2024 Идентификатор: 599755721	03.06.2024 11:53	58 182,75 Информация для оплаты		Отсутствует

Информация о количестве поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг

ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ	ТИП ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	КОЛ. ВО ПСТАВЛЕННЫХ ТРУ, КОЛ. ВО ПОТРЕБ. ЕДИНИЦ (КОДОВ)	СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, Р
1. Услуги по уборке прочие (81.29.19.000) 81.29.19.000 Услуги по уборке прочие	Услуга	1 Штука (ШТ)	338,95 Цена за ед. 338,95 Р Ставка НДС: 0
2. Услуги по уборке (81.21.10.000-000000006) 81.21.10.000 00000006 Услуги по уборке	Услуга	22 333,513 Квадратный метр (М2)	57 843,80 Цена за ед. 2,59 Р Ставка НДС: 0

Приложение № 4
к Акту № 2 плановой проверки
соблюдения заказчиками требований
законодательства Российской
Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ и услуг

Сведения о приемке оказанных услуг
по контракту на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1 за ноябрь 2024 года

▼	01.11.2024 - 25.12.2024 (идентификатор: 96930605)	32 942,65	32 942,65	Платежное поручение №586181 Документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме №320	Нет	Да
---	--	-----------	-----------	--	-----	----

Документы, подтверждающие исполнение контракта

РЕЗЮМЕ ДОКУМЕНТА	ДАТА ПОДПИСАНИЯ ДОКУМЕНТА О ПРИЕМКЕ ТРУ	СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, Р	ФАКТИЧЕСКОЕ ОПЛАЧЕНО, Р	И НАДЛЕЖАЩЕ ИСПОЛНЕНИЕ, НЕИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА
➤ Платежное поручение №586181 от 04.12.2024			32 942,65	Отсутствует
▼ Документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме №320 от 30.11.2024 Идентификатор: 643672316	03.12.2024 12:58	32 942,65 Информация для оплаты		Отсутствует

Информация о количестве поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг

ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ	ТИП ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	КОЛ-ВО ПОСТАВЛЕННЫХ ТРУ, КОЛ-ВО ПОТРЕБ. Единиц (шт, кв.м)	СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, Р
1. Услуги по уборке прочие (81.29.19.000) 81.29.19.000 Услуги по уборке прочие	Услуга	1 Штука (ШТ)	338,95 Цена за ед. 338,95 Р Ставка НДС:0
2. Услуги по уборке прочие (81.29.19.000) 81.29.19.000 Услуги по уборке прочие	Услуга	40 Штука (ШТ)	21 240,00 Цена за ед. 531,00 Р Ставка НДС:0
3. Услуги по уборке (81.21.10.000-000000006) 81.21.10.000-000000006 Услуги по уборке	Услуга	4 387,52896 Квадратный метр (М2)	11 363,70 Цена за ед. 2,59 Р Ставка НДС:0

Сведения о приемке оказанных услуг
по контракту на оказание услуг по уборке от 02.11.2023 № 225-1 за декабрь 2024 года

✓ 02.12.2024 - 31.01.2025 (идентификатор: 96930597)	33 399,36	33 399,36	Платежное поручение №3922 Документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме №349	Нет	Да
--	-----------	-----------	--	-----	----

Документы, подтверждающие исполнение контракта

РЕКВИЗИТЫ ДОКУМЕНТА	ДАТА ПОДПИСАНИЯ ДОКУМЕНТА О ПРИЕМКЕ ТРУ	СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕННЫХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЕЙ, Р	ФАКТИЧЕСКИ ОПЛАЧЕНО, Р	НАИМЕТОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ИЛИ ПОДПИСИ КОНТРАКТА
➤ Платежное поручение №3922 от 17.01.2025			33 399,36	Отсутствует
✓ Документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме №349 от 20.12.2024 Идентификатор: 657182886	16.01.2025 15:13	33 399,36 Информация для оплаты		Отсутствует

Информация о количестве поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг

ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ	ТИП ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	КОЛ-ВО ПОСТАВЛЕННЫХ ТРУ КОЛ-ВО ПОТРЕБ. ЕДИНИЦ (КОДОВ)	СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕННЫХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЕЙ, Р
1. Услуги по уборке прочие (81.29.19.000) 81.29.19.000 Услуги по уборке прочие	Услуга	1 Штука (ШТ)	338,95 Цена за ед. 338,95 Р Ставка НДС: 0
2. Услуги по уборке прочие (81.29.19.000) 81.29.19.000 Услуги по уборке прочие	Услуга	37 Штука (ШТ)	19 647,00 Цена за ед. 531,00 Р Ставка НДС: 0
3. Услуги по уборке (81.21.10.000-000000006) 81.21.10.000-000000006 Услуги по уборке	Услуга	2 996,95337 Квадратный метр (М2)	7 762,11 Цена за ед. 2,59 Р Ставка НДС: 0
4. Услуги по уборке прочие (81.29.19.000) 81.29.19.000 Услуги по уборке прочие	Услуга	2 Штука (ШТ)	5 192,00 Цена за ед. 2 596,00 Р Ставка НДС: 0
5. Услуги по уборке (81.21.10.000-000000006) 81.21.10.000-000000006 Услуги по уборке	Услуга	1 Квадратный метр (М2)	459,30 Цена за ед. 459,30 Р Ставка НДС: 0