

АКТ

«23» декабря 2016 года

г. Томск

Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области (далее – Департамент) проведена проверка выполнения государственного задания областным государственным бюджетным учреждением «Томская областная поисково-спасательная служба».

Проверка проведена в соответствии с приказом Департамента от 17.01.2014 № 4 «Об утверждении Порядка контроля за выполнением государственного задания областными государственными учреждениями, в отношении которых Департамент по управлению государственной собственностью Томской области выполняет функции и полномочия учредителя» и распоряжением Департамента от 25.03.2016 № 25-о «Об утверждении Графика проведения и Состава комиссии по проведению контрольных мероприятий за выполнением государственного задания областными государственными учреждениями, в отношении которых Департамент по управлению государственной собственностью Томской области выполняет функции и полномочия учредителя».

Проверка осуществляется в отношении выполнения государственного задания областным государственным бюджетным учреждением «Томская областная поисково-спасательная служба» (далее – Учреждение, ОГБУ «ТО ПСС») за период январь-ноябрь 2016 года. Основные направления проверки:

- анализ объема выполненных работ в рамках выполнения государственного задания;
- анализ расходования средств субсидии на выполнение государственного задания.

Проверка начата: 28.11.2016 г.

Проверка окончена: 15.12.2016 г.

1. Общие сведения о проверяемой организации

Полное наименование организации – областное государственное бюджетное учреждение «Томская областная поисково-спасательная служба».

Место нахождения Учреждения: 634057, г.Томск, пер. Путевой, 38.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной на основании постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.09.2002 № 290 и финансируемой из областного бюджета.

Согласно свидетельству о государственной регистрации серии 70 № 000641021, выданному Инспекцией МНС России по г.Томску, в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года за основным государственным регистрационным номером 1027000920792, дата внесения записи – 28 декабря 2002 года.

От имени Томской области функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент по управлению государственной собственностью Томской области (далее – Учредитель).

Учреждение является самостоятельным профессиональным аварийно-спасательным формированием, созданным на штатной основе и входит в состав сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС)

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом органе Томской области, печать со своим наименованием, бланки, штампы.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Томской области, Уставом Учреждения (новая редакция), зарегистрирован Инспекцией Федеральной налоговой службы по г.Томску 24.09.2009 за № 2097017292777.

Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации следующих предусмотренных действующим законодательством полномочий Томской области в сфере защиты населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- а) предупреждение возникновения и развития ЧС межмуниципального и регионального характера;
- б) снижение размеров ущерба и потерь от ЧС межмуниципального и регионального характера;
- в) ликвидация ЧС межмуниципального и регионального характера;
- г) обеспечение целевого использования средств, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС межмуниципального и регионального характера.

Основная задача учреждения – поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательного формирования в постоянной готовности к выдвижению в зоны ЧС природного и техногенного характера, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС, проведению работ по ликвидации последствий ЧС.

Согласно пункту 2.3 Устава для достижения целей Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

1. проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС, ликвидация последствий ЧС на обслуживаемых объектах и на обслуживаемой территории:

- контроль готовности обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в случае их возникновения;
- разведка зоны ЧС (состояние объекта, территории, маршрутов выдвижения сил и средств, определение границы зоны ЧС);
- ввод сил и средств в зону ЧС;
- оказание первой помощи пострадавшим;
- поисково-спасательные работы в зоне ЧС;
- эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны ЧС;
- разборка завалов, расчистка маршрутов и устройство подъездов в завалах;
- демеркуризация в зоне ЧС;
- газоспасательные работы (комплекс аварийно-спасательных работ по оказанию помощи пострадавшим при взрывах, пожарах, загазованности) в зоне ЧС;
- ликвидация (локализация) ЧС на автомобильном транспорте (ином транспорте, осуществляющем перевозку пассажиров);
- ликвидация (локализация) ЧС, связанных с разгерметизацией систем, оборудования и выбросами в окружающую среду взрывоопасных и химически опасных веществ, в том числе на транспортных средствах;

- ликвидация (локализация) на суше разливов нефти и нефтепродуктов;
- поиск и спасение пострадавших на суше и внутренних акваториях;
- аварийные подводно-технические работы;
- работы по подъему затонувших объектов;

2. оказание содействия правоохранительным органам при проведении оперативно-розыскных мероприятий, а также в ходе предварительного следствия и дознания;

3. участие в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых территориях;

4. участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

5. участие в разработке органами исполнительной власти Томской области нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении ЧС;

6. внесение предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности Учреждения, социальной защиты спасателей и других работников Учреждения;

7. ведение подготовки населения к действиям в условиях ЧС.

Учреждение выполняет государственное задание, которое в соответствии с основной задачей и основными видами деятельности Учреждения формируется и утверждается Учредителем.

Учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным Уставом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых, при оказании одних и тех же услуг, условиях.

В соответствии с пунктом 2.6 Устава Учреждение для достижения целей деятельности вправе осуществлять следующие виды приносящей доход деятельности:

1. обслуживание по договорам (оказание специализированных услуг) юридических и физических лиц;

2. обслуживание спортивно-массовых мероприятий с целью ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера;

3. выполнение аварийно-восстановительных работ по договорам с физическими и юридическими лицами с использованием специального спасательного инструмента и техники;

4. удаление деревьев среди строений и коммуникаций по договорам с юридическими лицами в целях предупреждения ЧС;

5. спасение домашних животных по заявлению хозяев;

6. очистка акваторий и проведение подводно-технических (водолазных) работ на договорной основе;

7. проведение обучения специалистов-командиров и членов нештатных аварийно-спасательных формирований;

8. оказание специализированных услуг по заявлениям физических и юридических лиц;

9. обеспечение доступа в жилые и нежилые помещения по заявлениям собственников помещений.

2. Проверка выполнения государственного задания учреждением в январе-ноябре 2016 года

Государственное задание ОГБУ «ТО ПСС» утверждено распоряжением Департамента от 27.01.2016 № 36 «Об утверждении государственного задания областного государственного бюджетного учреждения «Томская областная поисково-спасательная служба» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Наименование государственной работы: Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (за исключением обеспечения безопасности на водных объектах).

Содержание работы (наименование показателя): Обеспечение повседневной оперативной деятельности (поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательного формирования в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайной ситуации (ЧС) природного и техногенного характера, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне (ЧС), ликвидация ЧС межмуниципального и регионального характера, а также осуществление поиска и спасение людей на водных объектах).

Показатель выполнения государственного задания: 100 % готовность к выдвигению в зоны чрезвычайной ситуации (ЧС) природного и техногенного характера, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне (ЧС), ликвидация ЧС межмуниципального и регионального характера.

Между Учредителем и Учреждением заключено Соглашение о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 27.01.2016 (далее – Соглашение). В соответствии с Соглашением общая сумма субсидии составляет 17 936,8 тыс. руб.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на 01.01.2016 составляет 2 147 046,0 тыс. руб.

Для операций по субсидиям на выполнение государственного задания Учреждением открыт и действует лицевой счет № 6117000164 в Департаменте финансов Томской области.

Средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислены Учредителем за период январь-ноябрь 2016 года объемом 16 430,0 тыс. руб. Учреждению в соответствии с графиком, установленным Соглашением:

месяц	платёжное поручение		сумма (руб.)
	№	дата	
февраль	19999	03.02.2016	500 000,0
	20001	03.02.2016	1 000 000,0
март	670434	02.03.2016	2 000 000,0
апрель	716631	01.04.2016	1 150 000,0
май	774024	04.05.2016	900 000,0
июнь	822826	02.06.2016	1 500 000,0
июль	648820	04.07.2016	2 600 000,0
август	836617	02.08.2016	3 000 000,0

сентябрь	885341	02.09.2016	1 000 000,0
октябрь	104020	04.10.2016	1 630 000,0
ноябрь	154525	02.11.2016	1 150 000,0

За период январь-ноябрь 2016 года Учреждением осуществлены выплаты за счет средств субсидии на государственное задание на общую сумму 16 579 347,27 руб. В процессе проверки проведен анализ расходов в разрезе КОСГУ (таблица 1).

Таблица 1

Соотношение плановых и фактических показателей выплат за счет средств субсидии на выполнение государственного задания

КОСГУ	Выплаты в соответствии с ПФХД на 2016 г.	Фактически произведенные (кассовые) расходы за январь-ноябрь 2016 г.	Доля произведенных расходов от запланированных
211 заработная плата	8 347 270,00	7 073,131,96	84,7 %
213 начисления на выплаты по оплате труда	2 610 900,29	2 010 939,15	77,02 %
221 расходы на услуги связи	63 129,17	58 860,60	93,24 %
222 транспортные услуги	11 141,02	11 141,02	100,00 %
223 коммунальные услуги	595 859,37	482 227,19	80,93 %
225 работы, услуги по содержанию имущества	324 013,90	321 463,50	99,21 %
226 прочие работы, услуги	1 090 758,24	674 343,65	60,83 %
290 прочие расходы	13 933,00	414,32	2,97 %
310 приобретение основных средств	4 861 694,84	3 936 643,01	80,97 %
340 приобретение материальных запасов	2 165 146,17	2 010 182,87	92,84 %
Итого (с учетом остатков средств на начало года)	20 083 846,00	16 579 347,27	82,55 %

Таким образом, по состоянию на 01.12.2016 произведены расходы в рамках субсидии на выполнение государственного задания в объеме 82,55 % от запланированного (с учетом остатков средств на начало 2016 года).

За период январь-ноябрь 2016 года Учреждением также осуществлены выплаты за счет средств от приносящей доход на общую сумму 5 412 614,24 руб., что составляет 70,12 % от запланированных значений. В процессе проверки проведен анализ расходов в разрезе КОСГУ (таблица 1).

Таблица 1

Соотношение плановых и фактических показателей выплат за счет средств,
полученных от предпринимательской деятельности

КОСГУ	Выплаты в соответствии с ПФХД на 2016 г.	Фактически произведенные (кассовые) расходы за январь-ноябрь 2016 г.	Доля произведенных расходов от запланированных
211 заработная плата	5 266 800,00	3 591 106,66	68,18 %
213 начисления на выплаты по оплате труда	1 590 561,00	1 107 148,45	69,61 %
221 расходы на услуги связи	50 000,00	31 788,99	63,58 %
225 работы, услуги по содержанию имущества	77 539,00	67 933,54	87,61 %
226 прочие работы, услуги	310 000,00	264 166,38	85,21 %
290 прочие расходы	297 100,00	286 674,78	96,49 %
310 приобретение основных средств	4 000,00	699,00	17,48 %
340 приобретение материальных запасов	122 917,08	63 094,44	51,33 %
Итого (с учетом остатков средств на начало года)	7 718 917,08	5 412 614,24	70,12 %

Оплата коммунальных и транспортных услуг осуществляется в полном объеме за счёт средств субсидии на выполнение государственного задания.

Предельная штатная численность работников Учреждения составляет 25 человек, утверждена распоряжением Администрации Томской области от 29.01.2016 № 50-ра. Кроме того, штатным расписанием Учреждения введены 5 ставок оперативных дежурных, обеспечивающие выполнение государственного задания, заработная плата которых начисляется и выплачивается за счет средств от приносящей доход деятельности.

3. Анализ объема выполненных работ в рамках выполнения государственного задания

Ежеквартально до 10 числа месяца следующего за отчетным Учреждение предоставляет в Департамент отчет о выполнении государственного задания к которому прилагаются сведения о поисково – спасательных работах, проведенных Учреждением за отчетный период.

Согласно представленными отчетам о выполнении государственного задания за период январь - ноябрь 2016 года показатели, характеризующие выполнение работ, выполнены на 100%.

В соответствии с представленными Учреждением сведениями о проведенных ОГБУ «ТО ПСС» поисково-спасательных работах общее количество выходов на поисково-спасательные работы за период январь-ноябрь 2016 года составило 1039, в том числе по месяцам:

в январе - 83;	в июле – 125;
в феврале – 73;	в августе – 97;
в марте – 110;	в сентябре – 109;
в апреле – 84;	в октябре – 82;
в мае – 93;	в ноябре – 72.
в июне – 111;	

Данные о количестве выходов на поисково-спасательные работы подтверждены данными журнала экстренных вызовов, поступивших на пульт оперативного дежурного, актами выполненных работ.

В общем числе выходов на поисково-спасательные работы учтены коммерческие выезды, осуществленные на платной основе, всего 59 за период январь-ноябрь 2016 года.

4. Анализ целевого использования субсидии, предоставленной за счёт резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области

В соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 27.05.2016 № 330-ра «О выделение бюджетных ассигнований Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области» Департаменту выделены за счёт средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области бюджетные ассигнования в сумме 1 386,85 тыс. рублей для предоставления субсидии на иные цели Учреждению для приобретения надувной лодки с воздушным двигателем (Аэролодка).

На основании соглашения о предоставлении Учреждению субсидии от 06.06.2016 № 83 Учреждению перечислены денежные средства в сумме 1 386,85 тыс. рублей (платёжное поручение № 608506 от 07.07.2016 г.).

Учреждением проведены две процедуры закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- извещение о проведении электронного аукциона от 09.08.2016 № 0865200000316001367;
- извещение о проведении электронного аукциона от 14.10.2016 № 085200000316001772.

На основании протоколов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.08.2016, от 25.10.2016 комиссия признала электронные аукционы несостоявшимися в соответствии с частью 13 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

Платёжным поручением от 09.12.2016 № 260 Учреждение вернуло денежные средства в сумме 1 368,850 тыс. рублей на счёт Департамента.

5. Выводы по результатам контрольных мероприятий по выполнению государственного задания Учреждением.

Государственное задание за период январь-ноябрь 2016 года выполнено в полном объеме, обеспечивается 100% поддержание органов управления, сил и средств

аварийно-спасательного формирования в постоянной готовности к выдвижению в зоны ЧС природного и техногенного характера, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС, ликвидация ЧС межмуниципального и регионального характера, о чем свидетельствует реагирование на все поступающие вызовы.

Председатель комиссии



Н.В. Шереметьева

Заместитель председателя комиссии



Е.В. Будюк

Секретарь комиссии



Е.Е. Пестрикова

Члены комиссии:



Е.В. Кузьминская



Е.Г. Мухорямова

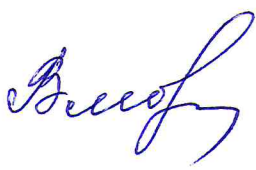
С актом проверки, ознакомлены, 1 экз. получен:

Начальник Областного
государственного бюджетного
учреждения «Томская областная
поисково-спасательная служба»



Н.Н. Бекмухаметов

Главный бухгалтер
Областного государственного
бюджетного учреждения «Томская
областная поисково-спасательная служба»



В.А. Моравец